

# 财政重点项目绩效评价结果汇总

## 一、示范性普惠托育机构奖补政策

### （一）主要绩效

2023年聊城市被国家卫健委、国家发展改革委授予首批“全国婴幼儿照护服务示范城市”，截至2023年12月底，全市已有托育服务机构从2020年的251家增加到542家，托位总数从2020年的0.6万个达到了3.2万个，千人口托位数从2020年的0.98个增加到5.43个，托位使用率43.83%，提前两年超额完成山东省“十四五”卫生与健康规划千人口托位数4.5个的目标。聊城市的经验做法被国家卫健委《卫生健康工作交流》转发，并在全省婴幼儿照护工作现场会上作典型发言，陈平副省长在《山东政务信息·专报》上批示肯定。

### （二）存在问题

#### 1.部门监管不到位，补贴发放不规范

一是存在超范围补贴的情况。根据《评审标准》中队伍建设基本标准规定，在队伍建设标准中“托育机构与聘用教职工签订聘用合同或劳动合同，并按规定参加职工社会保险，足额缴纳五险一金”。二是存在超出普惠价格的情况。聊城市2023年未确定托育机构普惠收费标准，各托育机构收费价格为自定。2023年评选的聊城市东昌府东方幼稚园等8家托育机构自定收费标准超出普惠价格，占评选总数量34.78%。

三是同一事项财政资金重复补助的情况。根据《实施方案》县级财政根据县级示范性托育机构的托位情况酌情予以

支持。东昌府区、临清市、冠县、东阿县、高唐县对评选为市级示范托育机构的单位同步发放了县级示范托育机构奖励1万元。

## 2.业务档案不完整，认定流程不充分

一是截至评价日，市卫健委未能提供托育机构评审原始档案，无法确定托育机构是否达到评审细则规定分值。二是市卫健委未提供评审认定程序相关资料。经走访区县卫健部门及托育机构，相关单位反馈在认定程序中托育机构履行了自评、区县级卫健委部门履行了初评程序并向市卫健委提供了相关的等级评审申请表，但市卫健委未向评价工作组提供加盖县级卫生部门及市评审组意见公章的申请认定报告及相关的过程性留痕资料。

## 3.目标设置虚化矮化，核心目标未设指标

政策目标是为了扩大3岁以下婴幼儿照护服务资源供给，加强普惠托育服务体系建设，通过市级示范性托育服务机构发挥示范引领作用，带动提升普惠托育服务水平，促进婴幼儿照护服务健康发展，不断满足人民群众对婴幼儿照护服务需求。根据政策绩效目标表，市卫健委效益类指标均为定性指标，如“提高托育服务水平、提高入托率、提振生育意愿”，均未设置可衡量的指标。另外，未根据政策目标制定针对市级示范性托育服务机构发挥示范引领作用的相关指标。

### （三）意见建议

#### 1.加强审核监管、规范收费管理、完善政策协调

一是应加强对托育机构队伍建设方面的审核，先要求托育机构按规定足额缴纳五险，并推动机构缴纳一金，逐步确保其符合《评审标准》规定，并建立定期复核和奖补追回机制，定期复核机构，对未能缴纳五险的托育机构应收回奖补资金，要求其整改。二是，加强对托育机构收费的监管，要求托育机构严格按照聊城市发展和改革委员会、市卫健委联合印发的收费标准执行。对于自定收费标准超出普惠价格的托育机构，责令其限期调整收费价格，并进行公示，并建立收费价格监测机制，定期对托育机构的收费情况进行监测和评估，及时发现和处理违规收费行为。三是市、县两级财政部门、卫健部门应加强沟通与协调，建立统一的财政补助政策协调机制，明确不同层级财政对托育机构补助的范围、标准和方式，避免出现重复补助的情况。

## 2.落实档案去向，复核机构资格

建议落实责任人，落实档案资料去向，通过复核相关的过程性留痕资料，确定符合市级示范标准的托育机构。通过花名册、查体表、收款收据等确定准确的收托率，落实符合奖励政策的机构数量，追回不符合标准的奖金。

## 3.明确量化指标，确保政策目标实现

建议首先明确具体可量化的绩效指标。例如，可以设定具体的入托率提升目标，如每年提升5%的入托率，或者在一定时间内达到90%的入托率。同时，应制定明确的普惠托育服务体系建设目标，比如增加一定数量的托位，或者提高

现有托育机构的平均服务质量和满意度。此外，还应考虑将提高生育意愿作为一项长期目标，并通过定期的调查和研究来监测和评估生育意愿的变化趋势。通过这些具体指标的设立，可以更有效地衡量政策的实施效果，确保政策目标的实现，并为政策的持续改进提供依据。

## 二、东昌宾馆困难补助资金项目

### （一）主要绩效

通过对东昌宾馆困难补助资金发放，一定程度解决了东昌宾馆经营所需的资金困难，缓解了东昌宾馆员工工资发放、保险缴纳的资金不足压力，保持了员工队伍稳定，维持了东昌宾馆基本运转。

### （二）存在问题

#### 1.薪酬缺乏激励机制，人员工资标准偏高

东昌宾馆薪酬制度依旧是传统的按岗位、工龄、职称、技能等级等因素评定薪酬的方式，员工的个人贡献与收入联系不紧密，薪酬分配未充分体现出员工的个人价值、工作业绩和岗位价值，这样导致企业内部缺乏利益共享机制，员工没有为企业长远利益着想意识。

#### 2.项目预算管理意识需加强

在主营业务萎缩的情形下，为保障员工工资、保险、公积金正常发放，东昌宾馆向聊城市财政局申请困难补助资金，但项目资金申请并未编制整体预算，预算编制缺乏科学性，不利于政府财政预算安排。

### 3.财务状况欠佳，可持续发展难以为继

东昌宾馆财务状况较差，多年持续资不抵债，并且近三年资产负债率增长较快，由2021年的109.67%增长到2023年的141.74%。过高的负债率致使东昌宾馆融资困难，目前仅能靠财政补贴维持员工队伍的基本稳定。由于资金紧张导致设备老化等无法正常维修更换，已经影响到正常经营。

### （三）意见建议

#### 1.实行市场化薪酬体制，减少财政资金的依赖

东昌宾馆和其他企业一样都处于市场经济中，在进行薪酬制度设计时，要充分考虑内部相对合理公平与加强外部竞争力兼顾的思路，重点做到与市场化对标，通过细致的市场调研，结合行业及地域等因素进行综合考察，得出精确的数据并加以对比分析，努力让企业紧密跟踪市场行情的发展变化，做到薪酬合理浮动，更精准地体现多劳多得的理念，充分调动员工积极性，在人工成本得到有效控制的同时增加宾馆营收。

#### 2.强化预算管理意识

东昌宾馆要改变传统预算管理的旧观念，学习现代公共预算理论知识，树立“先有预算，后有支出，没有预算，不得支出”的预算管理理念，强化预算管理的意识。通过整体收支差额，确认需要申请额度，提高预算编制的科学性、完整性和准确性。

#### 3.加大改制步伐，推动企业可持续发展

东昌宾馆设施陈旧老化，无法接纳大量客源增加收入，目前又缺乏更新改造的资金，导致经营陷入恶性循环。要改变东昌宾馆的困境，破解资金瓶颈，建议引入外部资金，加大改制步伐。

### 三、聊城三中新校区启动应急项目建设（维修工程）项目

#### （一）主要绩效

##### 1.节约了建设成本、提升了土地价值

相较于完全新建校园，对原东昌学院进行改造再利用可以节省大量的建设成本，包括土地购置费、基础设施建设费等。同时，利用现有建筑可以减少拆除和重建的工作量，缩短建设周期。且原东昌学院校址位于聊城市开发区繁华区域，通过改造成高中校区，可以提升该区域的教育配套水平，进而带动周边土地价值的提升。

##### 2.增加资源利用率，突显绿色校园

原东昌学院的建筑、设施等资源丰富，通过改造再利用，可以减少新建设施对土地、材料等资源的需求，降低对环境的破坏。相较于新建校园，对原东昌学院进行改造再利用可以减少建筑垃圾的产生，同时利用现有建筑的保温、隔热等性能，降低能耗，符合绿色校园的建设理念。

##### 3.缓解社会压力，促进了社区发展

随着人口的增长和城市化进程的加快，聊城市也面临着教育资源紧张的问题。将东昌学院旧址改造成高中校区，可

以缓解当地高中的入学压力，满足更多学生的教育需求。高中校区的建立可以带动周边社区的发展，增加就业机会，提高居民的生活质量和幸福感。同时，高中学生的活动也能丰富社区文化生活，增强社区凝聚力。

## （二）存在问题

### 1. 立项依据不够充分

通过对被评价单位访谈、检查被评价单位提供的该项目立项资料及查阅网上与聊城三中新校区建设的相关资料，聊城三中新校区维修改造项目便是为了解决城区高中不足，无法满足人民对高中教育学位需求而开展建设项目。立项与部门职责范围相符，属于公共财政支持范围，且与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。但是在立项审批与论证过程中，该项目资料并不充分。根据聊城市教育和体育局提交的改造资金申请文件，聊城市委、市政府研究决定将原东昌学院校址部分划归聊城三中为新校区，但未见划转的相关决议、专家论证资料等，立项程序资料不够充分。

### 2. 预算额度测算需进一步完善

在项目预算测算过程中，被评价单位对原东昌学院的校址进行了考察，对拟开展的维修改造工程进行了调研，初步预估了拟采购、实施的各项工程。在确定拟实施项目后，对各项目的工程量进行了预估，参考市场价格最终对项目预算做出了初步的估计。但是根据被评价单位提供的项目预算资料，存在预算测算过程资料保留不及时、个别项目预算额度

不够细致的情况。

### 3. 组织实施过程需进一步加强

在此次评价过程中，被评价单位在制度执行有效方面存在个别环节执行不到位的情况。根据聊城市第三中学编制的财务制度，聊城三中应当严格执行批准的预算，规范办理收支事项，加强预算执行管理。严禁超预算、无预算安排支出。

### （三）意见建议

#### 1. 重视项目立项程序规范性，及时收集项目资料

加强前期调研与论证：确保项目前期调研工作扎实，充分收集和分析项目相关的数据、信息，包括市场需求、技术可行性、经济效益等。引入专业的咨询机构或专家团队，对项目进行深入的可行性研究和论证，确保项目立项的科学性和合理性。严格按照项目立项的要求，编制详细、完整的项目建议书和可行性研究报告。

#### 2. 完善项目预算编制方法，留存预算编制信息

完善预算额度测算方法：采用科学的方法对项目预算额度进行测算，如基于历史数据、行业标准和专家意见等，确保预算额度的准确性和合理性。将预算项目细化到具体的子项目或活动，确保每个环节的预算都得到充分考虑和安排。

#### 3. 强化制度执行与监督，严格落实单位管理制度

完善管理制度：根据项目的实际情况，制定和完善项目管理制度，明确各个环节的流程和标准，确保项目管理的规范化和制度化。加大执行力度：项目管理团队应严格按照项

目管理制度执行，确保各项制度得到有效落实。对于违反制度的行为，应及时纠正并采取相应的惩罚措施。建立监督机制：建立有效的监督机制，对项目管理制度的执行情况进行定期检查和评估。通过内部审核、外部审计等方式，确保项目管理的透明度和合规性。

#### 四、污染防治：农村生活污水治理奖补资金项目

##### （一）主要绩效

通过实施本项目，加快各县区 2022 年农村生态环境保护工作目标任务完成，推进聊城市“十四五”农村生活污水和农村黑臭水体治理工作，有效提升农村生活环境，补齐农村生活污水基础设施短板。

##### （二）存在问题

###### 1.项目建设资金投入缓慢

聊城市整体城镇化水平较低，农村体量大，聊城市各县（市、区）农村生活污水治理项目投资金额较大，项目前期准备不充分，农村生活污水治理项目涉及多个部门和环节，需要充分的前期调研、规划、设计等工作。然而，部分项目在前期准备阶段存在不足，导致项目在实施过程中频繁调整，增加了资金投入的难度和复杂性。

###### 2.设施运行维护机制需完善。

农村生活污水治理仅仅完成污水处理设施的建设并不意味着任务的结束，后续的管护保障同样至关重要。有效的管护不仅能确保设施的正常运行，避免闲置，还能延长设施

的使用寿命，提高治理效果，避免因设施损坏或运行不当导致的环境污染反弹。

### （三）意见建议

#### 1.强化资金保障，助力项目建设

积极吸引社会资金参与农村生活污水治理项目。通过政府和社会资本合作模式（PPP），吸引社会资本参与农村生活污水治理项目的投资、建设和运营。这不仅可以缓解政府财政压力，还可以利用社会资本的专业能力和管理经验，提高项目的运营效率。

#### 2.健全设施运行维护管理机制

全市应建立统一的规范细则，通过细化工作流程来规范日常运维工作，要从明确责任主体、建立健全运维管理体系、加强资金保障、强化监督与考核、提升公众参与度以及技术创新与应用等多个方面入手，促进长效管理机制的正常运作。

## 五、公交车乘车补助，支持公交城乡一体化发展项目

### （一）主要绩效

城市公交作为社会公益性事业，政府民生工程，聊城市公共交通集团有限公司长年坚持执行低票价和60周岁以上老年人、军人、残疾人免费，秋冬季供暖期免费、一小时免费换乘等15项减免票乘车政策，免费乘车群体占公交总客流量的74.83%，公交运营在提高居民出行效率、保护环境、推动经济发展和社会公益等方面都有重要的贡献。

城市公共自行车系统自运营以来，累计骑行1920.9万人

次，其中本年度骑行人次 45.43 万人次，满足了市民“最后一公里”文明绿色出行的需要，在一定程度上缓解了交通压力，为市民提供了绿色健康的出行方式，改善了城市人居环境，完善了城市综合交通体系，降低了市民的出行成本。

## （二）存在问题

### 1. 公交运营成本缺少约束机制

聊城市公交集团制定了关于安全考核、服务考核等考核制度，但在人工成本、公交车运营能耗等方面未制定成本控制制度及成本考核制度，公交运营成本缺少约束机制。

### 2. 公共自行车出行系统日常维护还需进一步加强

根据聊城公交集团公共自行车有限公司提供的相关资料，2023 年公共自行车骑行人次为 45.43 万人次，骑行人次较以往年份偏低，除共享单车的兴起外，自行车桩断电等故障时有发生为公共自行车使用频率下降的主要原因。

### 3. 项目支出绩效目标的编制需进一步完善

聊城市公共交通集团有限公司在编制项目支出绩效目标表时，将政策性票价项目成本指标设置为“成本 $\geq$ 10000 万元”；公共自行车出行系统运营补贴项目成本指标设置为“成本 $\geq$ 300 万元”，未将产出成本控制在合理范围内。公共自行车出行系统运营补贴项目产出指标中只设置数量指标“公共自行车投放 10000 辆”，指标设置不够全面，无法全面反映项目产出情况。

## （三）意见建议

### 1.建立成本核算和亏损因素分析

建立成本核算和亏损因素分析，一是要建议项目主管单位加强公交运营的成本核算，厘清政策性亏损和经营性亏损的边界，政府与企业要算“明白账”，以改变完全由财政兜底的补贴模式，提升财政资金的利用效率；二是聊城市公交集团应加强亏损因素分析，量化亏损因素对企业整体亏损情况的影响，合理制定减亏目标和计划，制定运营成本管理制度，加强对运营成本的考核，不断提高亏损控制能力，避免因亏损逐步扩大而影响财政资金的使用效益。

### 2.加大对运营维护的监管及考核力度

建议聊城公交集团公共自行车有限公司加大对网点运营与维护的监管及考核力度，加强对站点、车辆的日常维护、检修与管理，加强检修维护服务，及时解决站点故障情况。

### 3.进一步完善项目绩效目标设置

进行项目绩效目标申报时，应结合申报财政支出项目时提出的绩效目标，合理设置评价指标，除采用通用指标外，还应采用反映项目特性的专业（个性）指标，形成自评项目的指标体系，个性化指标可参考相关行业政策考核要求，服务标准设置。

## 六、数字政府建设在建项目

### （一）主要绩效

#### 1.电子政务外网建设提升方面

扩大了基层政务外网的覆盖范围，搭建上下贯通、横向

联通、泛在可及的新型电子政务“一张网”。实施政务外网骨干线路“一网多平面”优化升级，提升了政务外网的承载能力和运维保障水平。

## 2.智慧城市建设方面

聊城市在全省率先建成“城市大脑”，成功入选山东省首批5个新型智慧城市试点市，在中国智慧城市发展水平评估中位列全国地级市第8名。这一平台落地了城市治理领域的20个应用场景，促进了智慧创新。

## 3.线上服务建设方面

“爱山东”聊城分厅聚焦卫健、教育、医保、社保、公安、住建等重点领域，累计上线1300余个服务事项，平台可亮证的电子证照超过500类，覆盖文教卫生、交通旅游等政务服务高频领域，并持续向生活周边、社区服务等领域拓展。

综上所述，聊城市在数字政府建设方面取得了显著的成效，这些成效不仅提升了政府治理能力和公共服务水平，也为聊城市的经济社会发展注入了新的动力。

## （二）存在问题

### 1.预算编制过程需进一步加强

在此次评价过程中，我们对各个项目的预算金额与评审金额进行了检查。经检查，存在个别项目预算申报金额与评审金额不一致的情况。如：聊城市机关内部“一次办好”服务平台项目申报预算为340万元，经评审后项目预算建议在320万元以内。评审后项目资金需求与前期项目预算申请金额出

现偏差。

## 2.项目绩效目标的编制需进一步完善

在此次评价过程中，评价小组对项目绩效目标的评价与指标设定的评价主要来源于被评价单位编制的项目支出绩效目标表。经了解项目情况与审阅被评价单位编制的项目支出绩效目标表，发现数字政府建设在建项目实际是由六项子项目构成，在绩效目标表编制时，被评价单位是将六个项目统一融合到一个绩效目标表中，在绩效指标设定时则选取其中个别项目进行指标设定。

## 3.项目进度管理需进一步加强

在评价过程中，大部分项目都能按照计划，在要求的时间内完成，但是也存在个别项目未在要求时间内完成或项目验收时间延期较长的情况。如：智慧聊城“城市大脑”地理信息中台及多网格融合应用项目按照实施方案，本项目预计于2022年2月完成项目终验，但是检查审核结算报告与项目终验报告，终验时间实际时间为2023年11月。项目终验时间与项目预计完成时间间隔较长。

### （三）意见建议

#### 1.加强预算编制的基础工作

一是明确项目目标和范围：在预算编制前，必须明确项目的具体目标、预期成果以及实施范围，确保预算编制的针对性和准确性。明确相关支出标准，根据支出标准及项目需求，细化项目资金测算，提升预算编制的精细化水平。二是

强化预算编制的审核与监督。各部门应切实履行主体责任，加强系统内业务培训及审核把关，规范项目预算编报的具体要求。

## 2.进一步完善项目绩效目标设置

设定绩效目标时，首先需要明确所有项目的共同目标和战略方向，确保各项目的绩效目标能够服务于整体战略。其次根据项目的重要性和紧迫性，对合并后的项目进行优先级排序，遵循确定项目总目标并逐步分解的方式，将总体绩效目标细化为多个具体、可衡量的子目标。这有助于明确不同层级、不同阶段的绩效要求。

## 3.加强项目进度管理

在项目开展过程中，项目实施单位应当充分利用进度管理软件实时跟踪任务进展，记录实际完成情况与计划之间的偏差。建立完善的沟通机制，设立定期的进度审查会议，检查项目进展，与团队成员讨论遇到的困难和挑战，及时采取纠正措施。

# 七、养老服务专项补助资金

## （一）主要绩效

一是推进养老服务品牌建设，创建了“耆享聊养·爱润水城”“聊养·东昌府”“康养来临”“善行夕阳·德润高堂”等各具地域特色的养老服务品牌，全面提升了养老服务工作影响力。

二是推动智慧赋能养老服务高质量发展，聊城建设了全市智慧养老管理信息系统，将智慧消防、智慧食安等融入智慧养

老系统，实现“三网合一”，具备了对养老机构管理、居家服务监管、安全隐患预警等多种功能，信息化监管水平和效能全面提升。建立了老年人数据库和养老服务设施数据库为养老服务工作决策提供数据支撑。三是积极推进养老服务立法出台《聊城市失能老年人照护服务条例》《聊城市关于推进基本养老服务体系建设的实施方案》，建立了为经济困难失能老年人购买居家养老服务、公办养老机构入住评估和轮候、特殊困难老年人探访关爱等基本养老服务制度，不断完善养老服务制度，推进养老服务高质量发展。

## （二）存在问题

### 1.养老机构入住率偏低、经营困难

养老机构入住率偏低、经营困难。通过查看全市养老信息系统床位使用登记信息结合养老机构现场调查，全市共计109个养老机构合计23794张床位，现使用8712张床位，综合入住率36.61%，多数民营养老机构在低入住率的影响下，处于亏损状态或者勉强维持生存，机构运营资金存在较大缺口，经营困难。

### 2.农村幸福院运营缺乏可持续性

一是专业服务人才缺乏。农村幸福院现有工作人员大多数为村两委人员兼职，且未经过系统的专业培训，缺乏养老护理、康复保健等方面的专业知识和技能，难以给予老年人周全的生活照料和医疗保健指导，一定程度上影响了老年人的生活质量。二是运营管理机制不完善。目前农村幸福院缺

乏科学合理的管理制度和规范的运营流程造成管理人员职责不清、工作效率不高、服务质量难以保障，同时对服务质量的监督评估机制不健全，影响了幸福院的长效运营。

### 3.家庭养老服务体系不够完善

通过访谈了解及现场调查，区县（市）、镇（街道）、村（社区）、家庭四级养老服务网络服务体系基本建立，但家庭养老服务功能尚不完善。居家养老模式相对于机构养老模式，较为分散，在当前监管机制不完善的情况下，服务质量难以得到有效保障和监管，不利于打造高质量居家服务体系

## （三）意见建议

### 1.积极拓展盈利渠道，细化补助范围

通过品牌建设、服务提升、价格优化等手段，增强自身的竞争力，设立连锁化养老品牌鼓励资金，鼓励优秀的养老服务机构在本地实现规模化、连锁化、专业化，并扩大养老机构运营奖补范围，将普惠养老机构纳入运营奖补范围内，并帮助其缴纳机构综合责任保险，使其最大程度减少运营压力，提升自身服务水平和质量，吸引和留住老人，提升养老机构的运营效率与床位利用率。

### 2.加强宣传，健全职业体系，强化培训管理

加强社会宣传，改变人们对养老护理员的刻板认知，通过媒体、社区活动等多种渠道，普及养老护理知识，强调养老护理员在维护老年人生活质量、健康状况中的重要作用，同时举办养老护理员的职业风采展示活动，让公众更加直观

地了解他们的工作内容和价值。

### 3.完善家庭养老服务体系

充分利用配建的社区养老服务设施，在助餐、助浴、助洁的基础上，发展助医、助急、助娱等功能的居家服务，引导鼓励专业化、连锁化养老服务机构在社区设立服务点、服务站，形成服务专业、效益明显、长期稳定的居家社区养老服务品牌。

## 八、文化旅游产业发展专项资金

### （一）主要绩效

2023 年度政策补贴奖励省级夜间消费聚集区 3 家，扶持杂技剧创排 1 部，扶持重点文艺作品 11 部，扶持重点文化企业项目及手造项目 9 个，支持市传媒中心融媒体中心建设 1 项；市委宣传部直接实施项目 3 个，2023 年全市文化产业增加值完成“十四五”文旅发展规划年度线性平均目标，全年接待国内游客人次及国内游客人数增长率均超全省平均水平，文旅融合发展成效明显，东昌府区成功创建省级全域旅游示范区，景阳冈酒文化旅游景区晋升国家 4A 级旅游景区，东阿阿胶城景区入选省级夜间文旅消费集聚区，水上古城十字街入选省级旅游休闲街区，群众满意度较高。

### （二）存在问题

#### 1.政策方案制定不规范，决策程序需进一步完善

根据《聊城市市级宣传文化旅游发展专项资金管理暂行办法》，市级业务主管部门职责包含制定资金管理实施细则、

政府绩效管理实施细则等制度，2023年市级业务主管部门未针对专项资金制定完整详细的实施方案，除市委宣传部重点文艺作品和重点文化产业扶持项目制定了申报通知外，其余项目资金分配均依靠党组会决议，不同项目间实施流程及资金分配方式存在较大差异，标准难以统一，制定一个可以适用所有项目的实施方案较为困难。

## 2.预算绩效管理有待进一步加强

市委宣传部和市文旅局2023年度专项资金绩效目标表个别指标设置存在量化程度及指标值设置偏低的情况，如市委宣传部2023年度市级预算支出项目绩效自评表中扶持重点影视文艺作品数量指标值设置为 $\geq 2$ 个，实际扶持数量为11个，目标设置存在矮化情形。

## 3.政策实施存在偏离，扶持准确度有待进一步提升

存在个别扶持项目与政策实施方向偏离度较大的情况，项目扶持精准程度有待进一步加强，如毕昇印务有限公司书刊印刷技改项目，在申报表中勾选项目类别为出版传媒类的出版发行服务项目，经查询该公司经营范围非出版发行服务相关，且其申报项目内容为“在精装车间新增1条胶订联动线，优化胶订工序”，非文化产业项目相关，与政策实施内容相关度不高，

### （三）意见建议

#### 1.制定切实可行实施方案，规范政策全流程管理

根据聊城市文旅发展实际情况，结合上级要求及市委市

政府工作要求，尽快制定专项资金实施方案，对资金支出范围、扶持对象选择、扶持金额标准及后续绩效追踪措施等方面进行系统性明确规定，并严格按照专项资金实施方案执行，进一步规范专项资金全流程管理，注入文旅市场发展活力，更好带动聊城市文化旅游产业高质量发展。

## 2.强化绩效管理意识，提高政策实施规范性

进一步强化预算绩效管理意识，正视预算绩效管理对工作开展的积极意义，将预算绩效管理融入政策执行的全流程管理中，提高专项资金绩效目标表编制质量，根据本年度工作任务，合理设置年度目标值，年度目标值应与预计达成情况相当或略高于预计达成情况，避免出现矮化绩效目标的情况。加强绩效指标与政策实施情况的相关程度，合理设置指标，注重指标的可量化程度，避免出现指标达成无法量化或可量化程度较低的情况，如指标值设置为“提高”“增加”等无程度的趋势指标值，提高绩效目标表的可用性。

## 3.加大项目审核力度，优化资金分配流程

加大对申报项目实施单位及项目建设内容的审核力度，确保项目支出与政策内容相符，避免出现扶持项目预算政策方向偏离度较大的情况。制定切实可行的审核流程管理办法，压实审核责任。

# 九、乡村公益性岗位政策

## （一）主要绩效

聊城市乡村公益性岗位政策实施取得了良好的成效，一

是超额完成岗位开发任务，聊城市全市计划完成开发乡村公益性岗位共计 3.9 万个，实际开发完成 4.12 万个岗位，累计开发超 7.4 万个，提前完成“十四五”期间乡村公益性岗位开发任务。二是明显改善和提升了上岗人员的生活水平和精神面貌，消解了农村闲置劳动力。通过调查问卷以及现场座谈了解的情况看，上岗人员满意度在 92%以上，通过公益岗有了稳定的收入并能兼顾农业劳动和照顾家庭，带来了个人荣誉感和满足感。三是明显提升乡村治理水平，村庄干净整洁，各项事业有力保障，行政效率获得提升。

## （二）存在问题

### 1. 岗位开发管理有待加强

一是部门间缺乏统筹协调，各部门开发属于本部门职责范围相关岗位，人员管理由人社部门负责，资金分配发放由财政部门负责，岗位安排和资金使用上存在不协调的情况。二是各村的民主评议存在局限性，各村村委会对人员的初步筛选具有决定性作用，无法有效避免“违规安置”“优亲厚友”等情况的产生，群众投诉问题中有一定比例是关于上岗人员选拔不公平问题的。

### 2. 日常监督管理有待加强。

一是日常监督考核存在一定的难度，一个村乡村公益性岗位的人员一般 10 人左右，村庄规模比较大的有 30 多人，人员分散到不同的工作区域中，日常考核监督存在一定的困难。二是每月进行的人员资格信息核实不够准确，目前各乡

镇采取的核实方式主要通过各自的社保系统、就业系统以及工商系统核实人员资格，但是各地存在部门信息更新不及时，查询权限较低导致核查工作效率较低。

### 3.档案资料管理方面有待加强

部分县（市、区）人社部门未将各乡镇报送的相关资料，如申请表、劳务协议、退岗协议、备案表、资金申请表等资料及时整理和分类，档案比较混乱。

## （三）意见建议

### 1.部门协调开发，统筹岗位管理

一是加强部门间统筹协调，岗位开发时人社部门组织具体岗位开发部署会，其他部门共同参加，对人员数量，资金安排做明确分配。二是人社部门负责主要的日常管理工作，对于人数规模较大，管理存在难度的县（市、区）其他部门以其开发岗位分担管理任务。东昌府区的工作管理即由各部门分别负责，人社部门统一报送资金申请。

### 2.综合衡量，共同监督

一是将工作完成质量情况作为衡量上岗考勤的重要指标；二是每个村庄通过分片划区设立小组长的方式，实现内部监督；三是各乡镇人社所可不定期地进行工作抽查。

### 3.加强学习，统一标准提升档案管理

一是组织学习档案管理条例和具体操作技巧，提升对档案管理的认识和水平；二是明确乡村公益性岗位档案管理要点，制定统一的流程和标准。三是对部分文件文本统一内容

和格式，对于通用性比较强的岗位申请表、岗位协议、公职人员亲属备案表等文件文本全市统一的样式和内容。

## 十、安全生产和应急管理资金—救灾物资采购项目

### （一）主要绩效

#### 1.提升了应急救援能力

通过采购应急救灾物资，聊城市政府在面对自然灾害、事故灾难等突发事件时，能够迅速响应，提供必要的救援物资，如食品、饮用水、医疗急救用品等，保障受灾群众的基本生活需求，减轻灾害影响。

#### 2.强化了应急管理体系

通过持续的物资采购和更新，聊城市政府不断完善应急物资储备体系，确保在关键时刻能够迅速调拨所需物资，为应急救援工作提供有力支持。在采购过程中，物资储备计划制定单位、物资采购和物资储备单位相互沟通协调，共同推动应急管理工作的规范化、科学化发展。

#### 3.促进了社会经济稳定发展

通过救灾物资的采购，聊城市人民政府在面对紧急灾情突发事件时，可以及时提供应急救灾物资，有助于稳定受灾群众情绪，减少因灾害引发的社会矛盾和冲突，维护社会稳定。通过有效的应急救援和物资保障，可以降低灾害对经济的冲击和破坏，减少经济损失，促进社会经济稳定发展。

### （二）存在问题

#### 1.物资储备标准不够明确

经检查，在制定每年度的采购计划时，主管单位均按照预期制定的储备目录对采购计划进行了划分，各年度储备计划未偏离总体储备计划。但是在储备目录编制时，储备物资与保障人员之间的对应关系目前主要根据日常标准，缺少明确的指导性文件。

## 2.采购计划调整程序不够完善

经了解，本次采购过程中聊城市发展和改革委员会在聊城市应急管理局制定的采购计划上进行了调整，救生包、睡袋及部分帐篷未进行采购。评价组对未采购事项与被评价单位进行了了解，采购环节对采购计划的调整主要来源于财政资金压力。但物资采购变更环节，因各种因素导致的采购计划调整变化，应当及时与相关单位进行沟通、协调，变更过程应当留存沟通、调整的记录，保留采购计划调整的依据、调整事项的说明等资料。

## 3.采购公示环节执行不到位

《山东省财政厅关于印发山东省政府采购履约验收管理办法的通知》（鲁财采〔2021〕25号）文件第十八条规定除涉密情形外，采购人应当在验收意见确认后3个工作日内在“中国山东政府采购网”公开验收意见，此次救灾物资采购验收时间为2023年4月17日，采购物资验收后，采购单位未在规定网站及时公告。

### （三）意见建议

#### 1.制定物资储备标准，加强采购计划的合理性

建议物资储备计划制定单位根据《救灾物资储备库建设标准》《山东省应急物资储备体系建设规划(2020—2030年)》储备要求，参考其他地区的救灾物资储备标准指引，结合聊城市当地实际情况，制定明确的救灾物资储备种类与储备数量计量标准。

## 2.加强部门沟通，完善物资采购调整方案

在救灾物资采购项目实施过程中，采购计划制定单位与实施采购活动的单位分属不同单位，当物资采购计划与采购单位执行出现偏差的情况下，建议计划制定单位与采购实施单位之间加强沟通，进一步完善物资采购方案。

## 3.加强采购环节中的公示环节

针对采购验收公示环节未执行到位的情况，首先应当对采购工作人员进行公示制度、公示内容、公示流程等方面的培训，不断增强其专业技能和透明度意识。其次完善单位内部管理制度，在管理制度中对采购各个环节的公示进行约束。最后建立监督与反馈机制，在采购机构内部设立独立的监督部门，负责监督采购活动的合规性和透明度，定期对采购项目进行审计和检查，确保采购过程符合法律法规和内部规定。

# 十一、生态河湖基流保障项目

## (一) 主要绩效

### 1.改善水质与生态环境

河湖生态基流补水工作能够增加水体流量，提高水体自净能力，从而有效改善水质。补水还能促进水生生态系统的

恢复和稳定，维护生物多样性，为水生动植物提供适宜的栖息环境。

## 2.促进生态平衡

合理的补水工作有助于维持河湖生态系统的平衡和稳定，防止因水资源短缺而导致的生态退化。补水还能缓解因人类活动对河湖生态系统造成的压力，促进生态系统的自我修复和恢复。

## 3.提升居民生活环境

优美的河湖景观提升了居民的生活品质，创造了宜居环境。此外，清洁、安全的水源也减少了水传播疾病的发生，保障了居民健康。

### （二）存在问题

#### 1.生态补水计划需进一步完善

经询问相关业务人员、检查相关记录资料，目前在生态用水方面存在河湖生态补水时间不确定，可能面临突发补水需求的情况。

#### 2.水质监测资料存在获取不够及时的情况

经了解聊城市位山灌区管理服务中心在前期工作开展时，曾对补水后的水质情况进行监测与评估，后续水质监测评估的内容主要由聊城市水文中心负责。水质监测评估内容在由聊城市水文中心主要承担后，聊城市位山灌区管理服务中心，对补水后的生态效果成果资料收集不够及时，对水质提升、水生态等效益的实际效果掌握得不够充分。

### 3.财务记账准确性需进一步提高

经检查发现在财务记录方面，被评价单位在财务记录方面做得不够准确，仍需进一步加强。聊城市位山灌区管理服务中心在个别凭证中生态用水、农业用水与非农业用水的支出未明确区分，影响财务记录的准确性，此部分需要进一步加强。

#### （三）意见建议

##### 1.加强与用水单位的沟通，及时通报用水需求

针对河湖生态补水时间不确定，进而影响用水计划报送不准确，导致突发补水需求的情况。建议项目单位从加强沟通、内部评估等方面进行考虑，寻求问题解决方案。

##### 2.加强项目实施效益管理，完善档案管理制度

针对水质监测资料存在获取不够及时的情况，项目实施单位应当从加强沟通与协调、完善项目管理机制等多个方面入手，共同推动问题的解决。

##### 3.提高财务记录的准确性

提高财务记录准确性是确保财务健康、符合法规要求以及支持有效决策的关键。为了提高财务记录的准确性，应当建立清晰的财务政策和流程，制定详尽的财务记录政策，明确各项财务活动的记录标准、流程和责任人。

## 十二、现代农业产业园奖补资金

### （一）主要绩效

2023年度现代农业产业园市级财政奖补资金项目对认

定的临清市、冠县 2 个省级现代农业产业园与 17 个市级现代农业产业园进行奖补。省级农业园奖补标准为每个 100 万元，市级农业园奖补标准为每个 50 万元。通过农业产业园奖补政策赋能，推动了农业产业园建设，加快了一二三产业的融合，联农带农作用明显。

## （二）存在问题

### 1.项目奖补资金使用规定有待细化。

聊城市农业农村局下达《关于印发〈聊城市市级现代农业产业园创建管理办法〉的通知》（聊农发〔2022〕98号）文件，规范了奖补资金的使用，但是该制度的指导作用多是在工作原则性提出了建议，可操作实效性不足，如办法对资金的使用方向进行了规定，但是在使用的具体环节、具体内容等方面指导性不够细化。

### 2.园区可持续发展保障措施需完善。

现代农业园具有建设运营周期长，前期投入建设成本大的特点，不仅要注重当前可能产生效益，更要关注园区可持续发展。通过查阅各个现代农业园的相关申报材料，园区可持续发展保障措施内容较少，针对可持续发展的项目风险评估及应对措施不够充分，此部分内容需进一步完善。

## （三）意见建议

### 1.进一步完善项目奖补资金使用制度。

奖补资金使用规定的细化程度对于确保资金的有效利用、防止滥用和浪费，以及促进项目的顺利实施具有重要意义。

义。加强对项目承担单位加强财务管理培训，提供财务管理和资金使用的培训和指导，提高其财务管理水平和资金使用效率。

## 2.多措并举为园区发展持续续航。

一是强化政策支持和规划引领构建科学规划体系：构建“多规合一”平台，科学合理编制现代农业产业园区的长期发展规划，确保土地、财政、交通、旅游等规划的有效衔接和融合。二是根据产业园区的资源禀赋和市场需求，明确产业园区的功能定位，如生态高值粮食产业、特色农产品加工等，形成定位清晰、分工明确、优势互补的产业格局。

## 十三、工业转型发展和传统产业技术改造奖励资金项目

### （一）主要绩效

通过出台市级工业稳增长奖励政策，对增量贡献较大的企业给予财政资金奖励、激励了企业抓生产促生产的积极性；通过对认定为国家级、省级“专精特新”企业的财政奖励，引导了更多中小企业走“专精特新”发展新路径，推动中小企业实现创新驱动高质量发展。

### （二）存在问题

1.一季度工业稳增长项目的奖励企业资格审核需进一步加强。

根据聊城市工业和信息化局、聊城市财政局下发了《关于组织申报一季度工业稳增长奖励资金的通知》，各县（市、区）共推荐申报了 30 家企业。市工信局会同市统计局对企

业提交的申报材料进行审核，主要审核企业申报材料中一季度新增产值和增速与统计直报系统的数据是否一致。整个过程对涉及产值数据来源未进行充分关注，仅靠统计局获取数据有些不够充分。

## 2.企业奖励资金使用指定用途不够明确。

项目对企业奖励资金未指定用途，可能导致企业在使用时缺乏明确的方向和目标，资金可能被用于非核心或低效的业务领域，从而无法最大化地发挥资金的激励和促进作用。

### （三）意见建议

#### 1.增加一季度工业稳增长项目的奖励企业实质性审查。

加强对奖励企业资格的实质性审查，确保奖励资金的准确发放和有效使用，促进经济社会的健康发展。一是加大审查力度和深度，开展多维度审查。对于增加值数据不能单纯依赖统计系统数据，还要结合企业税务申报系统的数据。

#### 2.对奖励资金使用应有所规范。

对企业奖励资金使用的规范是确保资金有效、合规利用，促进企业发展的关键。一是要明确奖励资金用途，确保资金用于支持企业的技术创新、产业升级、市场开拓等核心领域，避免资金的随意挪用。二是注重绩效评估，制定科学的绩效评估指标和方法，对奖励资金的使用效果进行定期评估。三是强化政策引导，通过奖励资金的引导作用，激励企业加大研发投入、推动技术创新、提升产品质量和市场竞争力。

## 十四、宣传部与新闻媒体合作经费项目

## （一）主要绩效

2023年，中共聊城市委宣传部紧紧围绕聊城市委、市政府中心工作，认真策划、精心组织，充分发挥新闻宣传工作，在新华社、大众日报、光明日报、经济日报等重点主流媒体发稿3000余篇。中共聊城市委宣传部主要围绕聊城经济发展、主题教育、乡村振兴、平安聊城建设等全市重大主题进行广泛宣传，进一步提高舆论引导能力，为新时代中国特色社会主义现代化强市建设营造了浓厚的舆论氛围。

### 1.围绕重大主题抓宣传

深入开展主题教育宣传，各媒体统一开设“学思想 强党性 重实践 建新功”专题专栏，围绕聊城市整体扎实推进主题教育进行重点策划，刊发系列综述报道，其中在重点央媒刊发相关报道10篇，在重点省级媒体刊发相关新闻10篇。此外，积极开展“乡村振兴及高质量发展”主题传播活动，此项活动邀请了14家中央主流媒体聚焦聊城，活动内容被124家（次）媒体刊登转载稿件，真正实现了传播“正能量、大能量”。

### 2.深入挖掘典型，讲好聊城故事

在新华每日电讯、新华网、新华社客户端刊发稿件近1200篇，其中重点稿件《江北水城看“三变”——山东聊城依托两大国家战略推进高质量发展见闻》深入报道了聊城市绿色低碳高质量发展的生动实践；在新华社山东要情动态、山东智库等刊发正面典型内参13篇，其中5篇获得山东省委省

政府主要领导批示肯定，充分展现了聊城市典型工作。

## （二）存在问题

### 1.项目成本测算资料未及时归档

据了解在申报项目预算之前，被评价单位根据各个项目需完成的服务内容对其市场价格进行了调研，并对项目总预算进行了测算，但是被评价单位没有提供具体测算过程资料，相关资料未归档。

### 2.项目管理工作有待加强

在项目执行过程中，被评价单位缺少项目开展过程中的监控内容，且服务期限届满后，未及时组织验收。项目主管单位应当加强对项目过程的管理及项目验收，保障项目严格按照约定内容执行，提高财政资金使用效益，完善项目管理机制。

### 3.项目指标设置有待完善

项目绩效目标表中存在部分指标设置不合理、不全面等情况，如：成本指标“与人民日报合作成本≤140万元”，2023年聊城市委宣传部未与人民日报开展合作；未设置“理论文化宣传项目”“高质量发展宣传合作项目”“宣传数据分析服务项目”成本指标；数量指标未全面反映2023年新闻媒体需完成的服务内容。

## （三）意见建议

### 1.建立完善的资料归档制度

被评价单位应建立完善的资料归档制度，明确项目资料

的收集、整理、归档和保管要求，特别是对于项目影响重大的资料应该全部及时归档。

## 2.完善项目管理制度体系，健全长效机制

建立健全项目管理制度，明确项目相关部门的职责范围及工作职能，严格按照项目管理制度推进项目实施，同时需加强各部门之间的沟通协调，确保项目实施的规范性和有效性，提高资金使用效率，合理安排资金流向，切实提高项目申报的针对性。

## 3.完善项目绩效指标，强化绩效管理意识

建议项目单位根据项目内容合理设置绩效指标，进一步加强绩效指标细化及量化程度。提高产出数量指标的工作内容涵盖率，突出重点，合理设置绩效指标；绩效指标值的设定要在考虑可实现性的基础上，参考服务内容设定，以充分发挥绩效目标对预算编制执行的引导约束和控制作用。

# 十五、2021—2023 年度聊城市水利项目

## （一）主要绩效

聊城市水利局认真贯彻落实《质量强国建设纲要》和省水利厅工作要求，扎实开展质量提升三年行动，加强水利工程建设监管，在山东省水利厅公布的 2023 年度水利建设质量工作评议结果中，聊城市获评 A 级等次。通过各项工程建设，消除病险水闸安全隐患，有效提高了河道的行洪排涝能力，减少了区域洪涝灾害发生，改善灌溉面积及区域灌溉条件，增加了河道的蓄水量，其中，朱庄节制闸新增蓄水量 380

万 m<sup>3</sup>、潘屯橡胶坝新增蓄水量 338 万 m<sup>3</sup>，灌区基础设施更加完善，灌区供水能力、管理能力和服务水平不断提升。

## （二）存在问题

### 1. 绩效管理有待提升，绩效指标设置不全面

未将项目建设任务细化分解为具体的绩效指标。如，彭楼灌区续建配套与现代化改造项目（2023 年）仅设置“支持项目数量”“实施河流条数”“工程等别”等指标，未量化设置“干渠边坡衬砌长度”“新建节制闸数量”“改建泵站数量”等与具体建设内容的绩效指标。

### 2. 部分项目前期准备不够充分

一是个别项目存在先施工，后取得批复的现象。徒骇河蓄排引调水能力提升工程施工 1 标、2 标均于 2022 年 6 月 27 日开工，但聊城市水利局同意施工的函于 2022 年 12 月 31 日才下达。二是个别使用专项债券项目未按要求开展事前绩效评估。三是可研论证进度缓慢，影响建设开工时间。

### 3. 项目建成后运行维护工作开展不到位

部分工程维修养护不到位。位山灌区三千渠前夏桥存在护栏警示漆脱落、起皮现象；徒骇河综合提升工程部分管理道路未设标线；漳卫河马颊河引调水工程老二干渠管理道路与多个桥头引路连接不顺畅；彭楼灌区鲁豫省界至高堤口闸段干渠内有淤泥堆积、渠道护砌末端顶部护栏（右岸）与高堤口闸上游连接段护栏之间有缺口等。

## （三）意见建议

### 1.强化绩效管理，有效开展绩效自评

一是科学编制绩效目标。将项目规划设计方案、立项批复及年度建设计划，分解设置为具体的年度绩效指标，并量化设置指标值，提高指标的可衡量性。二是规范开展绩效自评，并加强结果应用。对照年初绩效目标表核实相关指标完成情况，精确填报完成值，针对自评发现的问题，提出有效改进措施，并加强结果应用。

### 2.坚持问题导向抓好项目前期准备工作

一是根据项目建设规划及立项批复，积极对接各部门申报建设审批手续，保障项目如期开工。二是严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）要求，在申请专项债券资金前，开展事前绩效评估。三是提高项目可行性研究论证效率。按照合同约定时间推进前期可研论证，为项目后续工作有序推进奠定基础。

### 3.规范开展水利项目运行维护，保障工程良性运转

一是采取定期和不定期相结合的方法对维护工程量进行抽查、复核，加大巡视频次，有问题早发现，确保维护及时高效、质量优良稳固、数量真实可靠。二是加大对维护项目的监管力度，不定期抽查项目承接主体巡查管护工作完成情况，同时调动群众的积极性，发动村民参与工程质量监督，保障工程长期发挥效益。

## 十六、2021—2023年度市、县两级环保领域资金项目

### （一）主要绩效

2023年，聊城市氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮4项主要污染物重点工程减排累计完成量分别为9622吨、6276吨、9025吨、866吨，提前两年完成“十四五”减排目标任务，其中，氨氮提前三年完成“十四五”减排目标任务。环境空气质量方面，从近三年山东省16地市环境空气质量综合指数现状排名来看，近三年排名总体上呈进步趋势，环境空气质量逐步改善。

## （二）存在问题

### 1.空气质量优良天数比率较低

一是特殊的地理位置导致大气污染物聚集。聊城处在燕山山脉以南、太行山脉以东的地带，这一区域容易形成涡流，导致污染物在此聚集且不易扩散。二是输入性污染难以控制。周边河北等地区全部为大气污染重灾区，输入性污染难以控制。

### 2.扬尘现象严重

聊城市为黄河冲积平原，风中含沙土较多；施工工地大部分裸露，缺乏有效抑尘措施；渣土清运管理不规范，抛洒现象严重；交通车辆带入城区的尘土较多；城市绿化率和绿化质量不高，自净能力不强；城市地面硬化率不高；保洁和洒水消尘力度不够。

### 3.细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度呈现上升态势

2023年随着疫情管控措施的逐步放开和经济活动的全面恢复，工业生产、交通运输等领域的活动显著增加，导致

污染物排放量上升。这些排放物中包括了大量的细颗粒物，对 PM2.5 浓度造成了直接影响。其次，气候条件也是影响 PM2.5 浓度的重要因素。2023 年秋冬季受逆温现象、静风天气等不利气象条件，使得污染物难以扩散，从而在近地面形成高浓度的污染层，造成大范围区域污染传输，加剧了 PM2.5 的累积和污染程度的提升。

### （三）意见建议

#### 1. “技防” + “人防” 的立体面源污染管控

加强秸秆、生物质、生活垃圾等固体废物露天焚烧监控管理，充分结合技术监管手段，出现火点第一时间推送处置。重视重点时段污染防治，针对大风天气扬尘污染、夏秋季臭氧污染、秋冬季散煤及生物质燃烧污染等重点时段，全面摸清大气污染排放情况，精准编制减排清单，组织有关部门单位开展污染天气应急响应。

#### 2. 深化施工扬尘污染防治

一是组织管理上，生态部门负责对污染排放进行监测和管理；住建部门督促施工单位落实防尘降尘措施；城市管理部门加强渣土运输的执法监督。二是巡查监管上，落实好属地监管责任，以网格化管理模式，确保扬尘防治检查全覆盖、无死角。对在建项目实施全过程监管，通过督查、约谈、曝光等手段，进一步压实企业主体责任。

#### 3. 加强移动源污染防治，减少尾气污染

拉网排查与编码登记并行，强化非道路移动机械管理。

深入开展拉网式排查，对施工工地、物流工业园区等非道路移动机械集中地进行全面梳理。针对未申报喷码的企业和非道路移动机械业主，组织相关部门和镇街进行现场指导和申报，确保每一台机械都纳入监管范围。通过严格审核，形成环保编码，实现非道路移动机械管理的精细化、制度化。

## 十七、聊城市产业发展领域项目

### （一）主要绩效

#### 1.有效助力了产业升级转型

在对生产型企业安排的奖补资金中，共有 3.79 亿元用于引导和促进企业进行转型升级，共涉及 68 条具体政策的实施。其中成效较为突出的政策有：“首台套”政策、“产业链”政策、“产能退出补贴”政策。通过回收的调查问卷内容显示，超过 75.4%的企业经营者表示，一定规模和比例的政府奖励和补贴可以有效带动企业对于转型升级的积极性，其带动有效比例预期集中在 10%到 30%之间。

#### 2.有效稳定了就业市场环境

聊城市生产型企业在近三年未出现大规模裁员、下岗和失业的情况，受补贴企业因为生产经营情况的改善，对于稳定提供就业岗位和机会有了更多的空间。按照企业经营发展的一般规律，随着生产效率、管理水平和技术水平的不断提升，劳动生产效率不断提升，机器替代人工的现象是无法阻挡的必然趋势。为消除这种趋势对就业环境的压力，主要通过扩大生产规模、扩大消费市场、提升劳动力素质、向第三

产业转移等方式消除影响。聊城市通过实施有效的财政奖补政策，在短时间内较好地实现了局部劳动力就业状况的稳定，为更多改革和发展预留了空间和时间，有效防范了经济和社会矛盾集中爆发的风险。

### 3.有效促进了企业研发投入

在对生产型企业安排的奖补资金中，共有 1.26 亿元用于引导和促进企业进行研发投入，共涉及 65 条具体政策的实施。其中成效较为突出的政策有：“一企一技术”政策、“产学研”政策等，通过政策实施，促使企业开展技术研发和技术成果转化。从长期发展角度出发，企业的研发能力决定了企业的经营与发展水平；从经营角度出发，企业利润水平是反映其科学技术水平的主要参考。从结果来看，聊城市受补贴的企业近三年利润为正数的企业达到 716 家，占比超过 57%，利润率持续上升的企业达到 275 家，占比超过 22.11%。聊城市通过实施有效的财政补贴政策，不仅可以较大程度上降低企业研发投入成本，同时也可以实现对企业加大研发投入的积极引导，进而扩大区域产业整体对于研发的投入，实现科技水平的逐步提升。

## （二）存在问题

### 1.企业再投资意愿不足，预期管理压力较大

数据显示，因经济下行压力持续加大、企业综合成本上升、企业融资意愿降低等因素导致聊城市生产型企业扩大生产、再投资的意愿不足，企业对市场预期、经营预期不佳，

预期管理面临较大压力。

## 2.企业产业链地位不高，产业结构单薄

评价组对近三年享受惠企政策的 1600 余家生产型企业进行分类评估，在主要产品分类上，工业品、工业原料、生产配件类的企业达到 1042 家，占比为 61.53%，反映出聊城市的生产型企业大多处于产业链的中上游。其中，按照企业生产经营规模划分，年产值超过 10 亿元的企业共计 51 家，占比不足 5%，反映出聊城市生产型企业中工业品类占比较高，但大多数企业缺少规模效应，品牌、成本及市场份额占比中缺少话语权，产业链地位不高、区域整体产业结构单薄。

## 3.产品科技竞争力不高，企业经营利润较低

根据我国上市公司风险评估常用指标体系，本次评价将经营利润对比水平作为企业科技竞争力的结果体现之一。通过对企业经营利润数据情况进行分析，发现低利润企业与亏损企业占总企业数量的 75.12%。从数据情况可知聊城市生产型企业经营利润偏低，反映出聊城市生产型企业技术水平偏低，生产销售的主要产品科技含量不足，科技附加值及科技竞争力有限。

### （三）意见建议

#### 1.加强预期管理，多措并举提升企业再投资意愿

预期管理是政府、市场和经营主体间对于未来的信任契约，政府部门作为预期管理的主导者和实施者，首先应当做到言必有信、行必有果，在具体政策的制定与发布上应当以

服务者的心态开展工作，加强具体落实和成效管控，应当杜绝本位主义思想，充分了解和尊重市场及经营主体对政府行为的观点和反馈，并以此为根据不断进行工作优化和提升，实现管理的良性循环。同时应当尽量保证政策的稳定性和公平性，避免朝令夕改、自相矛盾，坚持市场公平就是最好的营商环境原则，为聊城市的各类市场主体创造良好的创业环境和经营环境。

## 2. 立体化发展优势产业，壮大区域产业链实力

针对聊城市第二产业结构单薄、产业链实力不强的问题，建议多维度、多方面地构建立体化的解决方案，可以分为三个阶段开展具体工作，一是前期准备阶段，将聊城市的生产型企业大致分为三类：传统制造业、新兴制造业和消费型制造业，按照不同分类明确其发展思路，针对性地提出解决方案；二是遴选目标企业，遴选一批具有一定优势和基础的市场主体作为目标企业进行评估，集中力量支持评估结果最好的一批企业，确保支持强度和实施成效，在开局起到带头示范作用；三是优化调整政策，结合目标企业的不同情况和需求，针对性地调整政策帮扶、政策支持的方式、方法和路径。

## 3. 促进科技成果转化，提升企业技术竞争力

政府部门可以通过一定的行政手段和政策引导，加强干预，达到提升企业科技竞争力的目标。一是加强校地合作。政府部门应该鼓励本地企业与高校合作，对于实质性校企合作工作给予奖励补贴。二是加强科研机构培育与引进。建议

政府部门在加强与本地高校合作的同时，可以结合产业发展需求，在高铁、机场等交通便利的条件下，有目的在全国范围内引进对口科研机构，鼓励高等学校在聊城落户分校、校区、合作办学机构和科研组织等。三是提升人才引留水平。聊城市应当持续加大科技人才引进和留用工作力度，灵活安排研究型人才引进，重点关注研究成果的转化和成效，突破劳动关系、社会保险和区域空间的限制，鼓励企业以多种形式引入研究型人才。

## **十八、海源路周边污水处理及市政设施改造提升工程**

### **（一）主要绩效**

通过新建、改建雨污管道，逐步实现雨污分流，不但可以降低雨污合流对污水处理厂运行造成的冲击负荷，保证污水处理厂的出厂水质、节约能源、降低污水处理厂的设计规模和投资成本，还可以缓解雨季内涝问题，雨水经过沉淀自净之后可作为天然的景观用水或城市市政用水，从源头上截断污染，从而改善城市水环境和人居环境。本项目通过雨水管对雨水进行收集不仅可以解决雨天道路积水问题，且通过对雨水的收集可以实现对水资源的充分利用；通过污水管对污水的收集，不仅防止污水污染环境，消除污水的危害，同时收集的污水处理后可循环利用，减少浪费。该项目的建成可以有效减少环境污染，节约水资源，进一步完善聊城市排水系统，间接改善区域道路环境及周边居民的出行条件和人居环境，将大大减少雨季对城市的不利影响，使人民财产和

企业生产更加安全；同时，可以改善区域投资环境，提升城区的整体形象，对经济建设、吸引投资、带动周边土地增值等具有重要作用。

## （二）存在问题

### 1. 债券申报科学性有待提高，项目收益有待论证

聊城市住房和城乡建设局对债券项目进行了事前绩效评估自评，评分为满分。但是收入预测不合理，根据可研报告，项目投入运营达到设计运营能力后，年营业总收入为2106万元，主要包括节省雨水排放和污水处理、广告收益、城市道路挖掘修复费、城市道路占用费、游客消费收入、节能减排收益等，根据项目收益和融资平衡专项评价报告中项目现金流入预测是污水处理现金流入和广告牌出租现金流入，项目净现金流覆盖本息倍数为1.71倍，但是截至评价日项目实际已投入运营，无收入。评价小组跟项目实施部门及主管部门进行了沟通，主管部门及实施部门均反映项目未取得收益，但是项目实施单位未积极落实未取得收益的原因。

### 2. 部分项目未完成即投入使用，项目未整体竣工验收

项目现场勘查发现项目已投入使用，但项目未组织竣工验收。未竣工验收就投入使用可能导致一系列问题，如工程质量无法得到有效保障，存在安全隐患，可能影响建筑物的正常使用功能和寿命，还可能引发法律纠纷。《中华人民共和国民法典》第七百九十九条规定建设工程竣工验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用。

原因分析：由于周边污水排放单位对污水排放的需求迫使项目提前投入使用。

### （三）意见建议

1. 强化项目收益预测，做好项目可行性研究，优化项目实施方案，加强风险管理

科学、合理地预测项目的收益来源和收益水平，确保项目收益能够覆盖债务本息，提高项目的偿债能力。从技术、经济、社会等多个角度对项目的可行性进行全面评估，论证项目的必要性、合理性和可持续性。优化实施方案，包括项目的建设进度安排、运营管理模式等，确保项目能够按时完成并实现预期效益。对可能影响项目实施和债务偿还的风险因素进行识别和评估，并制定相应的风险应对措施。

2. 提前规划与沟通，优化施工进度，制定临时解决方案，预留足够的验收时间

在项目规划阶段，项目实施单位应与周边污水排放单位进行充分的沟通，了解其污水排放需求和时间节点，提前做好应对方案。制定科学合理的施工计划，采用先进的施工技术和管理方法，在保证工程质量的前提下，尽可能加快雨污分流管道施工项目的进度，减少对周边单位正常运营的影响。在施工期间，为周边污水排放单位提供临时的污水排放解决方案，例如设置临时管道或污水处理设施，以满足其基本需求，避免因迫切需求而迫使项目未验收就投入使用。在制定施工计划时，充分考虑验收所需的时间，提前准备验收资料

和相关工作，确保项目能够按时完成验收。

## 十九、聊城一中教育集团附属职业高中建设项目

### （一）主要绩效

#### 1. 优化管理模式，确保项目顺利实施

聊城市高铁新区职业高中建设项目包含单体项目、地下项目的建筑工程、装饰装修工程、安装工程、智能化工程、消防工程、安防工程、人防工程、装配式设计、绿色建筑咨询、夜景照明、标识、室外园林铺装及市政配套工程、红线外城市专业配套工程（水、电、暖、气）、临时工程等的专业性较强，项目实施单位本着质量和成本效益兼顾的原则，将项目勘察、设计、采购、施工采用一体化全过程总承包方式选定联合体中标单位；将项目规划设计及施工阶段的项目管理、工程造价咨询、工程监理、竣工验收移交、工程审计采用全过程咨询管理方式选定中标单位。由中标单位负责本项目的的设计、采购、施工、全过程工程咨询工作，通过项目设计、施工组织与咨询管理的有机结合，充分发挥技术、管理等各环节更加紧密的优势，优化资源配置，统筹工程质量和成本，获得较好的投资效益。

#### 2. 完善设施建设，助力高铁新区发展

聊城市高铁新区职业高中建设项目建成后，对促进聊城市及周边县、市的社会劳动就业、高铁新区发展和经济建设具有十分重要的意义。一是增加招生人数，扩大学校规模。招生区域覆盖聊城市及周围地区，为地方社会和经济建设培

养更多的职业技术人才。二是增强学生动手能力，提高教育教学质量，从而能够优质高效地培养大批的专业人才促进学校发展，使聊城市职业教育教学水平大幅度提高。三是完善教学设施，有效解决学生实验实习场地和设备紧张的问题，有效提高该市职业教育装备。聊城市高铁新区职业高中建设丰富高铁新区的功能，提升高铁新区的文化建设，为加快经济发展注入新的活力，促进区域经济的发展。

## （二）存在问题

### 1.绩效指标设置不明确，绩效管理需要提升

项目单位未在绩效目标申报表中列明总体绩效目标和2023年度绩效目标。指标设置不准确，申报表中质量指标设置为项目建设质量 $\geq 95\%$ ，该指标值设置不准确，应设置为验收合格率为100%；产出时效指标设置为项目建设进度 $\geq 95\%$ ，该指标值设置不准确，应设置为按期完工。原因分析，项目单位在绩效目标设定上缺乏明确性和具体性，对绩效指标的理解和应用存在偏差，未充分理解绩效目标的具体要求。

### 2.管理制度不健全，过程管理有待加强

项目单位未针对该项目专项债券资金使用的合规性、资金的专款专用、资金的拨付和使用进度等内容制定相应的制度及规范，不适应专项债券资金现实管理需求。专项债券资金管理有待进一步加强。存在未经项目全过程工程咨询单位审核招标实施方案的情况。该项目总招标项目44个，线上13个，线下31个；其中，线上6个项目，线下4个项目的

实施方案，未经项目全过程工程咨询单位审核。原因分析，一是制度建设滞后，项目单位在专项债券资金管理的制度建设上存在滞后，未能及时根据专项债券资金的特性及管理需求，建立相应的管理制度和规范；二是资金管理经验不足，项目单位在专项债券资金管理方面经验不足，缺乏处理此类资金的专业知识和技能，导致未能制定出有效的管理规范；三是项目各方对全过程工程咨询合同文件的理解存在偏差，导致在执行过程中未严格遵守合同规定。对合同执行的监督机制不健全。

### （三）意见建议

1.科学合理制定项目绩效目标，加强绩效目标运行监控  
建议项目实施单位科学论证，制定合理明确的绩效目标，在制定总体目标时可结合项目具体情况和可行性研究报告批复等相关文件要求设定，在制定年度绩效目标时可结合国家、行业、合同、项目具体情况等设定明确、具体、可衡量且数据及佐证资料可采集、可获得的年度绩效目标；项目实施中应加强对绩效目标的运行监控，对工程完成情况、工程质量、施工进度等做出全面客观的统计分析，根据项目情况及时分析项目实施中存在的不足，重视绩效目标及对目标完成情况佐证资料的收集。

#### 2.建立完善管理制度，优化合同执行监督机制

针对项目单位在专项债券资金管理方面，建议建立健全项目财务管理制度和业务管理制度，制定专项债券资金使用

管理办法。一是制定专项债券资金使用细则，明确资金的使用范围、拨付流程、使用进度要求等，确保资金的专款专用；二是完善资金监管机制，建立内部审计和外部审计相结合的监督体系，定期对资金使用情况和项目进展进行检查，确保资金使用的合规性和效率；三是加强资金使用报告制度，要求项目单位定期向主管部门报告资金使用情况，包括资金的拨付进度、使用效率、项目进展等，以便及时发现问题并调整管理策略。

## 二十、山东省聊城大学东昌学院新校区建设项目

### （一）主要绩效

#### 1. 建设项目按期完成，保障了学生的及时入校

2021年9月，聊城大学东昌学院新校区开工建设。截至目前，项目除A7师生活动中心外，其余单体已全部完成竣工验收和消防验收。2023年2月聊城大学东昌学院老校区开始搬迁入住新校区，2023年3月，学生开学入住，聊城大学东昌学院新校区投入使用，同时在校生人数约8700人。除A7师生活动中心外，所有房屋建筑物、室外绿化景观、道路及硬化、运动场地、停车场、室外管网及教学设备均正常使用。

#### 2. 学校运行保障到位

全方位保障了学校的运转，满足了在校师生学习和生活需求。东昌学院新校区有保洁80人，宿舍管理人员24人、楼宇值班员18人，保安（包含中控室、专职消防员）38人、

工程维保人员 17 人，管理人员 8 人，共计 185 人，可满足运营阶段校区物业管理需求。目前，东昌学院新校区除 A7 师生活动中心外所有房屋建筑物、室外绿化景观、道路及硬化、运动场地、停车场、室外管网及教学设备正常使用，为学生提供了整洁舒适的学习和生活环境。东昌学院新校区配套齐全。学校餐厅一层、二层、三层已完成食品经营许可证、餐厅从业人员健康证的办理，全面进入运营，能够全面保障学校师生供餐需要。交由项目公司运营的商业面积已对外租赁管理，有超市、美发、文体店、餐饮店、洗衣房、印务、快递物流、移动营业厅、澡堂等店铺，能够满足师生生活需求。

3. 项目的建设一定程度上提升了聊城市教育的转型升级，且经济效益及社会效益显著

本项目的建设保留原聊城大学东昌学院宝贵的高等教育资源，为聊城市增加一所高标准的综合大学，能够改变聊城市高等教育相对薄弱的现状，对于提升聊城高等教育水平，丰富和完善高等教育体系有重要的意义。同时打造了聊城高校品牌，提高城市知名度，加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。项目的建设对扩大社会就业机会，为当地建筑、施工行业提供发展机会，对聊城市的社会经济发展起到积极的作用，具有明显的社会效益。

## （二）存在问题

1. 财务效益不佳，实际运营成本过高，面临无力偿还本息的风险。

一是项目运营收入少，截至评价日，项目运营收入仅后勤服务中心收入 747.84 万元，低于 PPP 合同中约定的 2453.06 万元。其中，校方的物业及维修承包费未支付，预计收取物业费 1070.21 万元。因物业服务边界等原因未与校方签订物业及维修合同，项目公司目前正与校方就合同细节进行协商。二是后勤服务出租率较低，聊城大学东昌学院新校区已交由项目公司运营面积为 9347.96 m<sup>2</sup>，完成招商出租 3307.36 m<sup>2</sup>，后勤服务出租率为 35.38%，低于合同约定第一年 85% 的标准。三是项目经营成本 1379.69 万元，高于 PPP 合同中约定的第一年运营成本 877.42 万元。2024 年，项目公司将面临建设贷款还本付息的压力，需还本付息预计共约 8700 万元。项目公司资金周转已出现困难，若发生违约事项，将影响到东昌学院新校区的正常运营。

2. 物业巡查与维修制度落实不到位，服务意识、责任心有待加强，社会公众满意度不高。

评价工作组向校区学生、老师、商户发放调查问卷，共收回 1092 份，总体满意度为 90.75%。对道路和绿化、配套设施、维修与养护等方面满意度较低，低于 90%。反馈的主要问题是：路面有塌陷，地砖多处破损，雨后踩上去溅水，影响行人正常出行；墙皮、瓷砖有脱落；报修后，维修不及时，存在敷衍现象；食堂漏水，道路积水；多建些食堂，饭

菜种类再多一些，价格再便宜点；增设生活服务、娱乐设施，丰富学生的生活，有休闲娱乐的去处；池塘疏于管理，导致水都变绿，水质不好有异味；晚上路灯太少，看不清存在隐患。现场发现：有一处窗户玻璃破损；路面不平整，有塌陷，地砖多处破损，影响行人正常出行；有车辆乱停放现象。

### （三）意见建议

1. 积极推进物业及维修合同签订，降低项目运营成本，提高运营效率。

一是建议项目公司应积极与校方就合同细节进行协商，明确物业服务边界，尽早签订物业及维修合同，收取物业及维修承包费，预计收取物业费1070.21万元。针对体育馆、会堂、报一厅、大学生活动中心，项目公司可以协调校方采用校企联营的方式对外租赁经营，进一步拓展商业业态，盘活校内闲置资产，扩大可运营面积，增加使用者付费收入来源。二是建议运营公司进一步拓展商业渠道，提高后勤服务出租率。开展职业教育培训、健身舞蹈、服装百货、休闲影咖、美食餐饮、零食工厂、摄影写真，乒乓球、羽毛球、桌球、射箭馆、体育培训等。三是参照成本基准值对运营成本总体把控，定期对运营成本进行核算和分析细化各项措施，确保每一分投入都能产生最大的效益。对于超出预算的费用，进行深入调查和分析，找出原因并采取相应的措施加以解决。建立激励机制，鼓励员工积极创新，从而进一步降低管理成本，提高工作效率。

2. 建立高效的沟通协调机制，提供高质量的物业管理及维修养护服务，增设生活、服务、娱乐设施，提高学校师生满意度指数。

项目公司应建立常态化的沟通机制，定期向政府有关部门和管理机构提交进度报告和经营报告，加强项目运行有效监管，及时反映运营中存在的问题和困难，并制订应对措施，明确各部门职责分工，落实责任制，确保项目顺利实施。通过多种渠道倾听学生诉求，增设生活、服务、娱乐设施，为学生提供整洁舒适的学习和生活环境，满足学生学习和生活的各种需求，提高学校师生满意度指数